

晋应急发〔2024〕167号

山西省应急管理厅 关于印发2024年普法依法治理 工作要点的通知

机关各处室，各直属单位：

《山西省应急管理厅2024年普法依法治理工作要点》已经厅法治建设领导小组会议审议通过，现印发你们，请抓好贯彻落实。

山西省应急管理厅
2024年5月15日

山西省应急管理厅

2024 年普法依法治理工作要点

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全面落实“八五”普法规划的重要一年。厅普法依法治理工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕应急管理中心工作，落实“谁执法谁普法”普法责任，扎实开展普法宣教活动，提升应急管理法治素养，深化重点行业领域治本攻坚三年行动，健全完善标准制度体系，促进全省安全生产形势稳定向好，为我省应急管理高质量发展营造良好法治环境。

一、强化政治意识，深化习近平法治思想学习宣传贯彻

1. 深入学习贯彻习近平法治思想。全面贯彻落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，把习近平法治思想作为厅党委理论学习中心组学习的重要内容，作为领导干部教育培训的重点课程。深刻理解其精神实质和丰富内涵，以习近平法治思想武装头脑、指导实践，把习近平法治思想贯彻落实到应急管理工作的全过程。参加习近平法治思想暨宪法知识竞赛，教育引导领

导干部做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。（责任单位：各处室、各直属单位）

2. 加强习近平法治思想宣传。充分运用厅网站、微信公众号等各类平台，采取课程录播、案例解析等方式，大力宣传习近平法治思想。（责任单位：政策法规处、新闻宣传处）

二、突出重点内容，扎实开展应急管理法治宣传活动

3. 开展宪法宣传活动。以人民代表大会成立 70 周年为契机，加强宪法宣传教育，大力弘扬社会主义法治精神。组织参加“12·4”国家宪法日和第七个“宪法宣传周”活动。适时开展新任职处级领导干部进行宪法宣誓，推动党员领导干部带头恪守宪法原则、维护宪法权威。结合应急管理工作实际阐释好宪法精神。（责任单位：政策法规处、人事处、新闻宣传处）

4. 组织参加优化法治化营商环境专项普法。围绕优化法治化营商环境，聚焦企业“急难愁盼”问题，按照“谁执法谁普法”的要求，重点加强监管执法人员、企业经营管理人员、从业人员的法治宣传教育，推动牢固树立依法行政、依法办企、依法从业意识，激发企业安全生产内生动力和创新活动，防范化解安全风险。（责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室）

5. 组织参加应急管理普法知识竞赛活动。联合省司法厅等部门对参加第五届应急管理普法知识竞赛活动进行安排部署，推动各级各有关部门组织参加竞赛活动。（责任单位：政策法规处、其他处室、各直属单位）

6. 组织参加“4·15”全民国家安全教育日活动。将《党委（党组）国家安全责任制规定》列入厅党委年度理论学习中心组学习计划。厅党委理论学习中心组及各支部集中学习习近平总书记关于总体国家安全观重要论述，深刻学习领会总体国家安全观重大战略思想。组织全体党员干部观看总体国家安全观专题宣传片。通过厅微信公众号及时推送国家安全宣传教育内容。（责任单位：安委办工作处、机关党委、新闻宣传处、各党支部）

7. 组织参加“民法典宣传月”活动。抓好第四个民法典宣传月主题宣传活动，梳理宣传民法典中涉及应急管理工作的相关内容，推动领导干部在工作中保障人民群众合法权益。（责任单位：政策法规处、其他处室、各直属单位）

三、紧盯重点对象，持续提升应急管理法治素养

8. 加强全员法治教育。深入学习宣传党内法规，以党章、准则、条例等为重点，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调，把学习掌握党内法规列入党组织“三会一课”内容，促进党内法规学习宣传常态化、制度化，不断提高党员干部对党内法规的理解和掌握。落实国家工作人员学法用法制度，抓住“关键少数”，制定我厅领导干部学法清单（附件1），按照分管业务领域明确领导干部履职应知应会法律法规目录，促使知行合一。分管法治工作的厅领导参加现场旁听庭审，我厅工作人员参加网上旁听庭审。（责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室）

9. 提升生产经营单位法治意识。深入宣传安全生产和应急管

理法律法规，各处室（单位）要按照“谁执法谁普法”普法责任清单（附件2），采取执法检查、专题培训、指导帮扶、行政审批等多种形式，积极向生产经营单位宣传应急管理、安全生产方针政策和《突发事件应对法》《安全生产法》《行政处罚法》《刑法修正案（十二）》等法律法规，不断推动企业主体责任落地落实。（责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室）

10. 提升公众安全意识。充分运用传统媒体与新媒体平台，宣传安全发展理念。持续推进安全生产宣传教育“五进”活动，普及安全常识。结合安全生产月、安全生产咨询日、防灾减灾宣传周等活动，开展应急管理法治宣传，提升企业和公众应急管理法治意识。（责任单位：新闻宣传处、政策法规处、风险监测和综合减灾处）

四、创新监管方式，严格监管执法

11. 创新监管执法方式。加大“互联网+执法”系统和煤矿安全监管执法系统应用力度，推广“远程+现场”执法。采取“四不两直”、暗查暗访、交叉执法等方式，深入推进精准严格执法，及时公布和处理检查发现的严重违法行为。督促使用执法终端、执法记录仪等执法装备开展现场执法、线上办案，提升执法效率。建立健全监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。（责任单位：政策法规处、科技和信息化处、煤矿安全监管处室、非煤矿山安全监管处、危化品安全监管一处、危化品安全监管二处、冶金工贸安全监管

处、教育训练处、预案处、规划财务处)

12. 深化重点行业领域治本攻坚三年行动。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸四个重点行业领域治本攻坚行动。落实人防、技防、工程防、管理防等措施，不断提升本质安全水平。矿山行业在制定并落实治本之策上做表率，抓好矿山安全集中排查专项整治行动，推进矿山安全治理模式改革转型。(责任单位：政策法规处、科技和信息化处、煤矿安全监管处室、非煤矿山安全监管处、危化品安全监管一处、危化品安全监管二处、冶金工贸安全监管处、教育训练处、预案处、规划财务处)

13. 严格落实行政执法三项制度。持续规范重大行政处罚集体讨论和法制审核。严格执行《2024年度安全生产监督检查计划》，规范执法活动。落实中办、国办关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见，认真开展执法案卷评查等工作。接受省司法厅行政执法专项监督检查。(责任单位：政策法规处、负有安全监管执法职责的处室)

五、保障依法行政，完善标准制度体系

14. 抓好提升行政执法质量三年行动计划实施。贯彻落实国家及我省提升行政执法质量三年行动计划部署要求，全面提高监管执法人员政治能力、业务能力，组织全员轮训。加强执法资格和执法证件管理。健全执法标准规范，落实裁量权基准制度。制定印发应急管理综合行政执法事项指导目录。纠治安全生产监管只检查不执法、只执法不处罚、只处罚不整改，不按计划执法，

随意增加执法检查次数，执法质量不高，整改不闭环等问题。（责任单位：政策法规处、其他有关处室）

15. 严格规范性文件制定清理备案工作。加强行政规范性文件认定，强化规范性文件起草、征求意见、审核、集体讨论、公布、清理、备案、入库程序，严格管理。根据法律法规规章立改废情况，及时开展清理工作。（责任单位：政策法规处、其他有关处室）

16. 强化标准化建设。完善双重预防机制建设标准体系。推动规模以上企业安全生产标准化逐步达标、规模以下企业积极创建。加强矿山、危险化学品、冶金工贸等行业领域标准化创建。（责任单位：政策法规处、其他有关处室、应急管理研究院）

附件：1. 山西省应急管理厅领导干部学法清单

2. 山西省应急管理厅普法责任清单

附件 1

山西省应急管理厅领导干部学法清单

| 单位 | 共性学法内容 | 姓名 | 职务 | 分管领域 | 个性学法内容 |
|--------------|--|-----|----------|--|---|
| 山西省 应急管理厅 | 《习近平法治思想学习纲要》 《论坚持全面依法治国》 《中国共产党党委工作条例》 《中国共产党纪律处分条例》 《党政领导干部选拔任用工作条例》 | 王启瑞 | 党委书记 厅长 | 负责省应急管理厅全面工作 | 《中华人民共和国突发事件应对法》 《中华人民共和国安全生产法》 《中华人民共和国矿山安全法》 |
| | | 张和平 | 党委委员 | 分管安委办、政策法规、矿山安全监管、冶金工贸安全监管、安全生产综合监管工作 | 《中华人民共和国矿山安全法》 《中华人民共和国煤炭法》 《煤矿安全生产条例》 《中华人民共和国行政诉讼法》 《中华人民共和国行政处罚法》 《中华人民共和国行政强制法》 《生产安全事故报告和调查处理条例》 |
| | | 刘世华 | 党委委员 副厅长 | 分管办公室（党委办）、应急指挥、人事、机关党建、教育训练、救援协调和预案管理、规划财务、调查评估统计、新闻宣传、行政审批、科技信息化工作 | 《中华人民共和国公务员法》 《党政领导干部考核工作条例》 《中国共产党支部工作条例（试行）》 《中华人民共和国行政许可法》 《中华人民共和国政府采购法》 《生产安全事故报告和调查处理条例》 《中华人民共和国突发事件应对法》 《生产安全事故应急条例》 《突发事件应急预案管理办法》 |

| | | | | | |
|--------------|--|-----|-----------|---|--|
| 山西省 应急管理厅 | 《中华人民共和国民法典》 | 谭国斌 | 党委委员 纪检组长 | 负责省纪委监委派驻省应急管理厅纪检监察组工作 | 《中华人民共和国监察法》 《中国共产党问责条例》 |
| | 《中华人民共和国突发事件应对法》 《中华人民共和国安全生产法》 《中华人民共和国行政处罚法》 | 杨振中 | 一级巡视员 | 分管风险监测和综合减灾、森林草原火灾防治、防汛抗旱、地震和地质灾害救援、危化品安全监管、救灾和物资保障工作 | 《中华人民共和国防洪法》 《中华人民共和国防震减灾法》 《抗旱条例》 《防汛条例》 《自然灾害救助条例》 《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》 《危险化学品安全管理条例》 |

附件 2

山西省应急管理厅普法责任清单

| 序号 | 单位名称 | 重点宣传的法律法规规章 | 分类 | 责任部门 |
|----|----------|--|---------------|--------------------------------|
| 1 | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国行政处罚法》 《中华人民共和国安全生产法》 | 法律 | 政策法规处 负有安全监管职责的处室 |
| 2 | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国突发事件应对法》 《生产安全事故应急条例》 | 法律 行政法规 | 应急指挥中心 救援协调和预案管理处 |
| 3 | 山西省应急管理厅 | 《森林防火条例》 《草原防火条例》 《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》 | 行政法规 地方性法规 | 火灾防治管理处 |
| 4 | 山西省应急管理厅 | 《安全生产许可证条例》 | 行政法规 | 行政审批管理处 |
| 5 | 山西省应急管理厅 | 《危险化学品安全管理条例》 | 行政法规 | 危险化学品安全监督管理一处 危险化学品安全监督管理二处 |
| 6 | 山西省应急管理厅 | 《自然灾害救助条例》 | 行政法规 | 救灾和物资保障处 |
| 7 | 山西省应急管理厅 | 《烟花爆竹安全管理条例》 | 行政法规 | 危险化学品安全监督管理二处 |

| | | | | |
|----|----------|-------------------------------|------------|--|
| 8 | 山西省应急管理厅 | 《生产安全事故报告和调查处理条例》 | 行政法规 | 调查评估和统计处 |
| 9 | 山西省应急管理厅 | 《防汛条例》 《抗旱条例》 | 行政法规 | 防汛抗旱处 |
| 10 | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国防震减灾法》 《破坏性地震应急条例》 | 法律 行政法规 | 地震和地质灾害救援处 |
| 11 | 山西省应急管理厅 | 《煤矿安全生产条例》 | 行政法规 | 煤矿安全综合处 煤矿安全执法处 煤矿地质安全监督管理处 煤矿通风安全监督管理处 煤矿机电安全监督管理处 安全生产监管专员管理处 |
| 12 | 山西省应急管理厅 | 《山西省安全生产条例》 《山西省行政执法条例》 | 地方性法规 | 政策法规处 新闻宣传处 负有监管职责的处室 |

(此文件公开发布)

山西省应急管理厅

2024年5月15日印发
