

临汾市应急管理局文件

临应急字〔2022〕6号

签发人：范春雷

临汾市应急管理局 2021 法治政府建设年度报告

市人民政府：

2021 年，在市委、市政府的正确领导下，市应急管理局紧紧围绕法治政府工作会议精神，运用法治思维和法治方式推进安全生产领域改革发展，不断完善依法行政制度体系，坚持严格规范公正文明执法，为全市安全生产形势稳定提供了良好的法治环境。

一、法治政府建设情况

（一）坚持依法全面履行职责

一是加强组织领导。按照全市法治建设规划要求，我局成立了由局长担任组长、副局长任副组长、各科室负责人为

成员的法治建设工作领导小组，下设办公室，配备1名干部为法治建设专职工作人员和联络员，具体负责法治建设的各项工作。通过建立健全领导、目标、监督和奖惩四个机制，夯实法治建设工作基础。二是建章立制抓安全。制定了《临汾市安全生产管理十大体系》《临汾市安委会成员单位安全监管职责分工》《临汾市落实安全风险隐患大排查大治理五条措施》，切实从根源上治理安全隐患，从源头上规范管理程序，从制度上加强安全措施。三是领导包联抓安全。各级领导干部率先垂范，深入基层单位检查安全，坚持问题导向，紧盯薄弱环节、严格应急值守，狠抓安全生产。四是工作例会抓安全。坚持每月召开安全生产工作例会，分析研究问题，安排工作重点，把握科学规律，超前应对防范，毫不放松地抓实安全风险防范工作。

（二）健全完善依法行政制度体系

一是完善重大行政决策程序。修订了《临汾市应急管理局重大事项集体决策制度》，明确重大事项议事决策程序，推进重大决策规范化管理。聘用孙广伟律师为我局法律顾问，为依法行政提供法律咨询和服务。严格实施行政机关文件合法性审查制度，加强对相关法律风险的事前防范和事中控制。二是健全行政执法各项制度。制定《行政执法全过程记录制度》《行政执法公示制度》《行政执法决定法制审核制

度》等制度规范，规范自由裁量档次认定标准，完善执法案卷评查等日常监督手段，为规范化执法提供保障。

（三）坚持规范公正文明执法

一是规范行政执法行为。（1）强化执法证件管理工作，确保执法人员持证上岗。分批组织机关执法人员参加持证上岗、复审换证培训考试，每年定期清理、更新执法人员信息库，截至目前，共 104 人领取行政执法证和监督证。（2）细化执法流程，严格执法程序，严格按照规定，从立案、调查取证、告知、处罚决定的作出到结案等全过程都经过严格的法制审查和审批程序。重大行政处罚决定经过局案审会集体讨论，确保了整个案件程序合法和公正。（3）处罚决定做出前对每宗行政执法案件进行法制审查，确保处罚案件事实清楚、程序合法、法律适用正确裁量适中。（4）处罚决定做出后，严格依照案卷评查标准进行案卷评查，从实体、程序、法律适用和执法文书的使用等方面推动处罚案件的规范化。

二是强化监管执法力度。突出重点行业领域，认真开展安全生产专项整治三年行动，坚决防范化解重大风险。煤矿：重点开展了“一通三防”专项整治和顶板管理专项检查，系统排查致灾因素。危险化学品：加强退川入山和退城入园企业的监管，推进化工企业重大危险源安全风险监测预警系统建设。消防安全：持续推动打通生命通道、人员密集场所、高层建筑、彩钢板等消防安全专项整治。冶金工贸：开展冶

金工贸行业涉煤气企业和配套危化装置的专项检查。非煤矿山：开展了尾矿库安全风险评估工作，开展了非煤矿山和尾矿库汛期安全检查。其他行业领域也结合各自特点，积极开展专项整治。

三是牵头调查处理生产安全事故。严格按照《生产安全事故报告和调查处理条例》规定的程序牵头调查处理一般事故，从事故报告、调查组的成立、事故调查和处理，每起事故的调查，做到事实清楚，程序合法，处理得当，适用法律法规正确。

（四）全面强化法治监督力度

强化对行政权力制约监督，权力运行进一步规范。我局严格落实“谁执法谁普法”要求，充分发挥“12350”举报电话作用，理顺了举报核查工作程序。全面推进政务公开工作，在局工作网站公开信息 100 余条，并利用“12350”热线、临汾市电视台、网站等多种媒体，公开政务信息接受群众监督。为不断提高广大群众对安全生产的关注度，充分发挥互联网传播范围广、受关注度高的特点，进一步接受群众监督安全生产工作。

（五）依法化解争议纠纷

一是加强行政复议和诉讼应诉能力建设。明确局机关行政复议、诉讼案件承办机构工作职责。办案过程中，能按照法律程序，与当事人及相关部门反复调查核实、沟通研究，

确保案件审理全面、客观、公正。代表市政府向省司法厅答复行政复议案件 1 件，维持 1 件。代表市政府严格按照法定期限向运城市中级人民法院提交行政应诉答复材料 1 件，全年无行政复议被撤销或确认违法、行政诉讼败诉案件。二是依法加强信访工作。通过法定途径分类处理信访投诉请求，建立网上受理平台，完善多元化矛盾化解机制，全年共办理 12350 举报 58 件，按规定发放举报奖励 63000 余元，确保实名举报案件核查率 100%，保障了信访人合理合法诉求。三是从源头化解矛盾纠纷。实施“谁执法谁普法”责任制，执法过程中加强对当事人及相关人的政策宣讲和法律法规讲解，把普法教育贯穿于事前、事中、事后监管全过程，引导社会公众依法表达诉求和维护权益。

（六）广泛开展法治宣传教育

一是建立领导班子和机关人员集体学法制度。开展法治“七进”宣传活动，制定机关干部法治教育工作计划，建立每年学法不少于 4 次的党组中心组学法制度。通过局党委会议等方式开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党内法规学习，强化领导干部法治意识。二是以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题，扎实开展安全生产月活动。充分利用新闻媒体和互联网平台，推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。并在每晚《临汾新闻》片尾飘字宣传安全生产，普及安全知识，营造了浓厚的舆论氛围。三

是8月31日举办了新《安全生产法》专题培训，邀请2名律师进行了专题讲座，使每名执法人员都能够真正掌握新政策、理解新知识，领会新要求，努力成为安全生产工作的行家里手，不断提高抓安全生产的履职尽责能力。

二、存在不足

一年来，我局在法治政府工作方面做了一定的成绩，取得了一些成效，但对照市委市政府和社会公众要求，还存在一些不足之处，主要体现在：一是法制宣传广度和深度不够，需进一步加大力度，深入基层，特别是要注重提升社会广大群众对安全生产的法律意识。二是法律宣传教育还有薄弱环节，经费相对紧张，法律宣传教育缺乏必要的保障措施。三是执法人员素质不高，依法行政意识不强。1. 由于基层部门缺编严重，行政和事业人员混岗使用，执法人员调整频繁，执法队伍新兵多，有的不熟悉法律、法规，不懂执法程序等；2. 新的政策法规不断出台，部门系统性培训少，使执法人员不能准确把握和运用法律法规，不能适应新形势下依法行政的需要。

三、下一步工作打算

2022年，市应急局将持续深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委市政府决策部署，认真贯彻应急管理体制改革要求，将营

造良好安全环境作为重大政治责任，推进依法行政工作实现新提升。

（一）进一步完善相关制度措施

健全重大行政决策机制，完善议事决策程序，强化对行政行为的制约监督。健全完善安全生产依法行政工作制度，落实行政执法全过程记录、重大执法决定法治审核等制度，健全政务公开、双随机执法检查、事故查处、执法责任追究等规范。加强与应急管理法律法规修订调整的衔接，严格规范性文件合法性审查和定期清理。

（二）依法履行监管执法职责

加强安全生产日常执法、双随机抽查和联合执法，集中整治安全隐患，严肃事故查处，严厉责任追究。加强对重大违法行为案件的执法监督，做到严格公正文明廉洁执法。加强对事故暴露问题的整改督办，确保整改措施落实到位。不断改进创新执法检查机制，规范执法检查行为，为企业发展助力，推动提升安全生产水平。

（三）强化执法人员能力素质提升

落实领导班子集体学法、执法人员业务培训制度，加强执法人员上岗、在岗培训。结合新时代应急管理事业改革发展，继续开展法治课题研究，组织开展专业学习调研、执法比武活动，保障执法人员能力素质不断适应执法实践需求，持续提升执法监察水平。

(四) 加强依法行政保障能力建设

发挥社会力量和市场机制作用，推进安全生产诚信体系建设，加大对典型事故、违法行为曝光力度和联合惩戒约束。加强行政执法社会宣传，充分利用主流媒体和新媒体资源，加大执法信息公开和政策措施宣传，营造全社会安全生产良好氛围。

(五) 大力开展法制宣传教育

深入开展法治政府宣传活动。认真开展“12.4”宪法宣传日和《安全生产法》宣传周等活动，做好宪法和安全生产法等相关法律法规的宣传活动，不断提升广大群众法治意识，提高领导干部法治观念，培育社会主义法治文化，弘扬社会主义法治精神。



此文件对外公开。 张泽平

抄送：市委依法治市办公室

临汾市应急管理局

2022年1月12日印发

校对：张泽平

共印 16 份