

临汾市应急管理局文件

临应急发〔2023〕81号

临汾市应急管理局 关于开展2023年工贸重点企业有限空间作业 专家指导服务工作的通知

各县、市、区应急管理局，临汾经济技术开发区有关部门：

根据山西省应急管理厅《关于开展2023年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》（晋应急发〔2023〕203号），为进一步强化我市工贸行业特别是造纸，印染，酒制造，果菜汁及果菜汁饮料制造，酱油、醋酿造等企业（以下统称“重点企业”）有限空间作业中毒风险防控，决定结合全市冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，开展有限空间作业专家指导服务工作。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及省、市关于安全生产工作的安排部署，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理方针，进一步突出工贸行业重点企业，强化有限空间作业中毒风险防控。通过对重点企业的指导帮扶，帮助一线监管执法人员提升发现问题和解决问题的能力水平，指导企业提高有限空间作业风险隐患排查和整改质量，总结提炼行之有效的措施办法，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，坚决遏制工贸行业有限空间作业较大事故发生。

二、工作内容

(一)严格落实企业有限空间作业安全管控措施。通过专家指导服务推动企业落实监护人负责制，进一步突出污水处理设施设备、槽罐、纸浆池、腌制池等风险较高的有限空间，突出清理清淤、检维修等高风险作业，严格落实有限空间警示标志、隔离措施、装备配备、作业审批、作业条件确认、应急处置、承包方管理等各项安全管控措施。

(二)切实提升企业负责人和监管人员发现问题和解决问题的能力水平。专家组按照“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”四位一体的工作模式，开展指导服务工作。企业负责人和监管执法人员全程参加，通过现场实训，切实提高有限空间作业安全风险防范意识和能力。

(三)推动建立健全从根本上解决问题的长效机制。专家组协助重点企业，探索改进工艺设备设施等提升本质安全水平的措

施办法，以及专业作业队伍外包管理模式。深入一线，加强调查研究，总结行之有效的经验做法，不断健全有限空间作业安全管理的长效机制。

三、进度安排和工作要求

（一）动员部署阶段（2023年5月20日前）。市应急局结合冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，制定工作方案。各县（市、区）监管部门要从省、市专家库中选取高水平专家成立专家组，并明确一名监管人员为联络员，每月25日前报送工作进展情况（见附件1）；要摸清重点企业底数，填写工贸重点企业基本信息统计表（见附件2），于5月19日前报市应急局综合协调科。指导各企业按照资料清单提前进行准备（见附件3）。

（二）指导服务阶段（2023年5月至7月）。各县（市、区）监管部门组织成立的专家组对辖区内重点企业全面开展专家指导服务，通过政府购买、聘请专家等方式加强技术力量支撑，按照工贸重点企业现场会诊表（见附件4）认真开展指导服务。市局将抽取各县重点企业开展指导服务。

省厅将对曲沃县、襄汾县的酒制造、造纸等重点企业进行现场指导服务。

（三）检查评估阶段（2023年8月至10月）。各县（市、区）要对专家指导服务情况进行“回头看”检查评估，总结成效、梳理经验、发现不足。要结合全市冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，全面开展执法检查，发现仍不落实有限

空间作业安全管控措施的企业，要依法严格处罚。省厅、市局将组织有关专家组成督导组开展抽查核查和执法检查。

联系人：张子朝

联系电话：3366025、17536279290

- 附件：1. 专家指导服务工作推进情况统计表
2. 工贸重点企业基本信息统计表
3. 现场会诊企业应备资料清单
4. 工贸重点企业现场会诊表



附件 1

专家指导服务工作推进情况统计表

服务重点县基本情况	县(市、区)						
	企业类型	造纸	印染	酒制造	果菜汁及果菜汁饮料制造	酱油、醋酿造	其他
	企业数量(家)						
工作总体情况	工作时间(天)				专家参加人员数量(人)		
					部门监管参加人员数量(人)		
服务企业情况	服务企业类型	造纸	印染	酒制造	果菜汁及果菜汁饮料制造	酱油、醋酿造	其他
	企业数量(家)						
发现问题情况	问题总数量(个)				重大隐患数量(个)		

附件 2

工贸重点企业基本信息统计表

序号	县(市、区)	企业名称	统一社会信用代码	所属行业	细分行业类型	重点有限空间类型	是否有污水处理设施	有限空间作业是否外包

注：1. 所属行业：填写冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草或商贸。

2. 细分行业：填写造纸、印染，酒制造，果菜汁及果菜汁饮料制造，酱油、醋酿造等细分行业类型。上述细分行业类型外，其他存在硫化氢等中毒风险有限空间作业的企业按实际所属行业填写。

3. 重点有限空间类型：填写污水池、纸浆池、发酵池等容易导致中毒事故发生的有限空间。

附件 3

现场会诊企业应备资料清单

企业应提前准备好所需的各类资料，资料包括但不限于以下内容：

1. 企业有限空间管理制度（操作规程）、有限空间台账。
2. 有限空间作业安全培训计划和记录。
3. 有限空间作业安全防护及应急救援装备台账和相关检定/检验记录。
4. 有限空间作业记录，包括审批表或作业票、现场安全交底记录、气体检测记录等。
5. 有限空间作业事故应急预案、应急演练记录。
6. 涉及发包作业的，企业与承包单位签订的安全生产管理协议或合同。

附件 4

工贸重点企业现场会诊表

企业名称：_____

指导服务时间：_____年____月____日

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
1	“关键少数”职责落实	<p>1. 主要负责人作为第一责任，应当熟悉本企业存在中毒风险的有限空间作业安全防范措施。</p> <p>2. 监护人（作业负责人）应当具备有限空间作业相适应的安全知识和气体检测报警、机械通风、呼吸防护、应急救援等器材、设备的操作技能。</p>	<p>查阅资料： (1) 主要负责人是否依法履行有限空间安全管理职责。 (2) 监护人（作业负责人）是否落实有限空间作业现场安全管理职责。 沟通交流： (1) 与主要负责人沟通，了解其对有限空间作业安全风险认知，以及存在中毒风险有限空间作业的风险管控情况。 (2) 与监护人（作业负责人）沟通，了解其对有限空间作业安全知识、防护设备操作技能掌握以及职责落实情况。 (3) 与作业人员沟通，了解企业主要负责人、监护人（作业负责人）履行安全生产职责的情况。</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
二	有限空间安全管理 安全制度	<p>3. 企业应当制定有限空间安全管理培训、操作规程、审批、操作规范和应急救援等方面的要求。</p> <p>4. 有限空间安全管理制度应当符合企业实际情况，具备科学性、针对性、可操作性。</p>	<p>况。</p> <p>查阅资料： (1) 企业是否建立有限空间作业安全管理制 (2) 有限空间作业安全生产制 度是否具有科学性、针对性和可 操作性。 沟通交流： 与有限空间作业相关人员沟通， 了解其是否掌握有限空间作业 安全管理制</p>			
三	有限空间 管理台账 和安全警 示标志	<p>5. 企业应当建立有限空间管理台账。</p> <p>6. 有限空间出入口应当设置安全警示标志或安全警示告知牌。</p>	<p>查阅资料： (1) 是否建立有限空间管理台 账，台账是否完整、准确，符 合企业实际情况。 (2) 存在硫化氢、一氧化碳等中 毒风险的有限空间是否纳入台账。 现场查看： (1) 现场抽查存在硫化氢、一 氧化碳等中毒风险的有限空间， 核验是否纳入台账。 (2) 有限空间出入口处等醒目位 置是否设置安全警示标志或风</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
四	有限空间安全培训	7. 企业应当每年至少组织一次专题安全培训。	<p>危险告知牌，危险因素和管控措施是否符合实际情况。</p> <p>➤ 查阅资料： 查阅有限空间作业专项安全培训记录，核查培训内容是否具有针对性、培训范围是否覆盖相关人员。</p> <p>➤ 沟通交流： 与审批人、监护人（作业负责人）、作业人员等相关人员沟通，了解其有限空间作业安全、风险、作业程序和防范措施掌握情况。</p>			
		8. 相关人员应当了解有限空间作业程序和风险防范措施。				
五	有限空间隔离安全措施	9. 企业应当在可能产生有毒物质的有限空间出入口，采取上锁、隔离网等物理隔离措施。	<p>➤ 现场查看： 可能产生有毒物质的有限空间出入口，是否采取上锁、设置隔离栏、隔离网等物理隔离措施。</p>			
六	有限空间作业审批	10. 作业审批人、审批流程应当符合本企业作业审批制度要求。	<p>➤ 查阅资料： (1) 查阅作业审批单，作业审批人、审批流程是否符合作业审批制度要求。</p>			
		11. 作业审批单应当明确相关人员，准确辨识危害因素，并制	<p>(2) 作业审批单是否明确监护人（作业负责人）等相关人员，有限</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
		定符合实际的风险管 控措施。	空间危险因素辨识是否准确,风险 管控措施是否符合实际。			
七	现场条件和 确认和 程序监护	12. 作业前, 监护人应当 (作业负责人) 应当 对通风、检测等风险 管控措施逐项进行确 认, 对作业人员进行 安全交底。 13. 作业过程中, 监 护人(作业负责人) 应当全程进行监护, 并 持续检测气体浓度并 进行机械通风。	<p>查阅资料:</p> <p>查阅作业审批单等作业记录, 核查是否对作业人员进行安全交底、是否有气体检测记录, 是否对安全防护措施进行了确认。</p> <p>沟通交流:</p> <p>与监护人(作业负责人)、作业人员交流, 了解作业过程中, 企业是否落实全程监护、通风和气体检测等要求。</p>			
八	防护和急 护装和备 急备与使用	14. 企业应当配备与 作业环境危险有害因 素相适应的气体检测 报警仪器、机械通风 设备、正压送风式呼 吸器或者高压送风式 长管呼吸器、安全绳 索等劳动防护用品和 应急救援装备。 15. 劳动防护用品和 应急救援装备应当能 够正常使用, 气瓶、气	<p>现场查看:</p> <p>(1) 企业是否配备气体检测报警仪器、机械通风设备、正压送风式长管呼吸器、安全绳索等劳动防护用品和应急救援装备。 (2) 防护用品和装备是否能够正常使用, 气瓶、气体检测报警仪是否定期检验、检定或校准等。 (3) 监护人(作业负责人)、作业人员、救援人员是否能正</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
		<p>体检检测报警仪应当定期检验、检定或校准。</p> <p>16. 监护人（作业人员、负责人）、作业人员、救援人员能够正确使用劳动防护用品和应急救援装备。</p>	<p>正确佩戴和使用劳动防护用品和应急救援装备。</p>			
九	承包方安全管理	<p>17. 企业应当与承包单位签订专门的安全生产管理协议，或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。</p> <p>18. 企业应当对承包单位有限空间作业进行审核和现场监督。</p>	<p>查阅资料： (1) 企业是否与有限空间作业承包单位签订专门的安全生产管理协议或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。 (2) 企业是否将有限空间作业发包给具备安全生产条件的承包单位。 (3) 企业是否对承包单位有限空间作业进行审核和现场监督。</p>			
十	应急预案与演练	<p>19. 企业应当制定有限空间作业事故应急预案，预案应当符合科学性、实际性、针对性、可操作性。</p>	<p>查阅资料： (1) 是否制定有限空间作业事故应急预案，应急预案是否具有科学性、针对性和可操作性。 (2) 是否定期开展有限空间作</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
		20. 企业应当定期开展有限空间作业应急演练。	<p>业事故应急演练。</p> <p>➤ 现场检查： 抽查企业开展应急演练，查看企业应急演练效果。</p>			

(此件公开发布)

临汾市应急管理局

2023年5月15日印发

校对：卢少康